

ZÁKON

o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Upravuje **pravidla rozpočtové odpovědnosti veřejných institucí v sektoru veřejných institucí** a působnost Národní rozpočtové rady.

Veřejnou institucí v sektoru veřejných institucí **pro účely rozpočtové odpovědnosti** je mimo řadu v zákonu vyjmenovaných subjektů i **územní samosprávný celek, dobrovolný svazek obcí, příspěvková organizace zřízená** těmito subjekty a **právnícká osoba, jejímž zakladatelem** nebo zřizovatelem výše uvedené subjekty jsou.

PRAVIDLA ROZPOČTOVÉ ODPOVĚDNOSTI

Rozpočtem veřejné instituce je plán, jímž se řídí financování činnosti veřejné instituce. Rozpočet obsahuje plán příjmů a výdajů a financování vzniklého salda, nebo plán výnosů a nákladů.

Střednědobým výhledem rozpočtu veřejné instituce je plán příjmů a výdajů, nebo plán výnosů a nákladů, na každý z rozpočtových roků, na který je střednědobý výhled rozpočtu sestavován.

Výše dluhu sektoru veřejných institucí

Pro stanovení výše dluhu sektoru veřejných institucí po odečtení rezervy peněžních prostředků při financování státního dluhu vyjádřené jako procentní podíl na hrubém domácím produktu (dále jen „výše dluhu“) se použije **dluh sektoru veřejných institucí vzniklý do konce předchozího kalendářního roku a nominální hrubý domácí produkt za předchozí kalendářní rok**, které Český statistický úřad oznámil v prvním pololetí běžného roku Evropské komisi podle přímo použitelného předpisu Evropské unie upravujícího použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku.

Pravidlo dluhové brzdy

Při dosažení výše dluhu nejméně 55 % nominálního hrubého domácího produktu se podle článku 4 ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti upravujícího postup veřejných institucí uplatní mimo jiné (uvádím jen to, co se týká ÚSC) tato **opatření**:

Územní samosprávný celek schválí svůj rozpočet na následující rok **jako vyrovnaný nebo přebytkový**; rozpočet územního samosprávného celku může být schválen jako **schodkový** jen při splnění podmínek stanovených zákonem upravujícím rozpočtová pravidla územních rozpočtů.

Na tuto úpravu dále navazuje i úprava rozpočtového provizoria (§13 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb.):

Měsíční výdaje ÚSC **nesmí překročit 1/12 výdajů rozpočtu schváleného pro předchozí rozpočtový rok.** Vyšší výdaje lze stanovit pouze v případě, pokud jde o zajištění předfinancování projektů spolufinancovaných z EU nebo pokud tak stanoví jiný zákon.

Ostatní veřejné instituce, mezi něž patří mimo jiné i DSO, regionální rady a příspěvkové organizace nesmí po období, v němž výše dluhu činí nejméně 55 % hrubého domácího produktu, zřizovat nové závazky ze smluv, s výjimkou závazků týkajících se projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie nebo závazků nezbytných k plnění rozhodnutí soudu nebo orgánu státní moci, vedoucí k navýšení dluhu sektoru veřejných institucí na dobu delší než jeden kalendářní rok.

Hospodaření územního samosprávného celku

Fiskální pravidlo

- Překročí-li dluh** územního samosprávného celku k rozvahovému dni **60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky**, územní samosprávný celek je povinen jej v následujícím kalendářním roce snížit nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.
- Nesníží-li** územní samosprávný celek svůj dluh a jeho dluh k následujícímu rozvahovému dni převyšuje 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, **ministerstvo** v následujícím kalendářním roce **rozhodne** podle zákona o rozpočtovém určení daní **o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní.**
- Příjmy územního samosprávného celku** se pro účely tohoto zákona rozumí souhrn všech peněžitých plnění přijatých do rozpočtu v průběhu rozpočtového roku, konsolidovaných podle jiného právního předpisu
- Dluhem územního samosprávného celku** se pro účely tohoto zákona rozumí hodnota nesplacených závazků z
 - vydaných dluhopisů,
 - přijatých úvěrů, zápůjček a návratných finančních výpomocí,**
 - realizace plnění ze záruk,
 - vystavených směnec.

Ministerstvo financí směřem k hospodaření územních samosprávných celků zveřejňuje

- Ministerstvo každý rok vyhodnocuje údaje o příjmech a dlužích územních samosprávných celků a ministr financí informuje o výsledcích hodnocení vládu. Současně ministerstvo uveřejňuje seznam územních samosprávných celků, jejichž výše dluhu převyšuje 60 % průměru jejich příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

2. Ministerstvo každoročně zveřejní seznam územních samosprávných celků, které porušily povinnost podle § 13 písm. c) tohoto zákona – schválení vyrovnaného nebo přebytkového rozpočtu v případě uplatněného opatření v rámci pravidla dluhové brzdy.

Celkové shrnutí a přehled dopadů zákona na hospodaření ÚSC, DSO a PO

Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti stanovuje pro ÚSC:

1. pravidlo dluhové brzdy (§ 14) – platí pro ÚSC, DSO, regionální rady a příspěvkové organizace
2. číselné fiskální pravidlo (§ 17) – platí pouze pro ÚSC

Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti stanovuje nově pro příspěvkové organizace: povinnost sestavovat střednědobý výhled rozpočtu a rozpočet – plán výnosů a nákladů

A) Dluhová brzda (§ 14 + § 4 odst. 6 a § 13 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb.)

Činí-li výše dluhu sektoru veřejných institucí nejméně 55 % nominálního HDP, musí ÚSC schválit svůj rozpočet na následující rok jako vyrovnaný či přebytkový. Rozpočet může být sestaven jako schodkový jen při splnění podmínek stanovených v § 4 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb., tj. pokud lze schodek uhradit:

- uspořenyými finančními prostředky z minulých let;
- návratnou finanční výpomocí od jiné veřejné instituce;
- úvěrem, půjčkou či příjmem z prodeje komunálních dluhopisů, pokud se tyto prostředky použijí pro předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU.

Měsíční výdaje ÚSC při stanovení pravidel rozpočtového provizoria nesmí překročit 1/12 výdajů rozpočtu schváleného pro předchozí rozpočtový rok. Vyšší výdaje lze stanovit pouze v případě, pokud jde o zajištění předfinancování projektů spolufinancovaných z EU nebo pokud tak stanoví jiný zákon.

DSO, regionální rady a příspěvkové organizace nesmí po období, v němž výše dluhu činí nejméně 55 % hrubého domácího produktu, zřizovat nové závazky ze smluv, s výjimkou závazků týkajících se projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie nebo závazků nezbytných k plnění rozhodnutí soudu nebo orgánu státní moci, vedoucí k navýšení dluhu sektoru veřejných institucí na dobu delší než jeden kalendářní rok.

Dluhová brzda se nespustí v případě významného zhoršení ekonomického vývoje ČR, v případě nouzového stavu či v případě rozsáhlého odstraňování následků živelních pohrom.

B) Fiskální pravidlo (§ 17 + §§6a – 6d zákona o RUD) stanoví:

ÚSC hospodaří tak, aby výše jeho dluhu nepřesáhla 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, a pokud je tato hranice překročena,

ÚSC má povinnost postupně splácet předchozí dluhy alespoň o 5 % z rozdílu mezi výší dluhu a 60 % jeho průměrných příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, pokud ÚSC nesnižuje dluhy alespoň o zákonné minimum, Ministerstvo financí v následujícím kalendářním roce rozhodne o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní (§ 6a až § 6d zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů).

Z uvedeného vyplývá, že:

- ÚSC může hospodařit i s dluhem vyšším než 60 % jeho průměrných příjmů, a
- k pozastavení převodu podílu na výnosu daní může dojít pouze za současného splnění obou podmínek: ÚSC svůj dluh nesníží minimálně o stanovenou částku a současně jeho dluh nadále převyšuje 60 % průměru jeho příjmů.

Pozastavené daňové příjmy jsou použity na úhradu předchozích dluhů ÚSC (§ 6c zákona 243/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

Fiskální pravidlo tudíž nebrání obcím vzít si na financování svých projektů úvěr i v případě, kdy obec překračuje 60 % limit, pokud je v letech následujících splácen alespoň o 5 % z rozdílu mezi dosaženou úrovní dluhu a 60 % průměrného příjmu za poslední 4 rozpočtové roky.

Plnění pravidla se posuzuje vůči dluhu předchozího roku; pokud si tedy obec vezme úvěr např. v roce 2017 a zároveň je její dluh nad hodnotou 60 %, musí tento dluh snížit alespoň o 5 % z rozdílu mezi výší dluhu k 31.12.2017 a 60 % průměrného příjmu za roky 2014 – 2017, do 31.12.2018. K případnému zadržování části daňových příjmů by bylo přistoupeno teprve v průběhu roku 2019.

HARMONOGRAM PRVNÍHO VYHODNOCENÍ FISKÁLNÍHO PRAVIDLA PRO ÚSC

Rok 2017 – zkušební (důsledky nesnižování dluhu platí až od r. 2018)

Neoficiální vyhodnocení fiskálního pravidla provede MF v průběhu roku 2017, kdy bude počítat s dluhem k 31.12.2016 a průměrem příjmů za roky 2013 – 2016.

MF zveřejní na svých internetových stránkách seznam obcí překračujících fiskální pravidlo a uvede částku, o kterou by musel ÚSC svůj dluh snížit k 31.12.2017, kdyby již pravidlo platilo.

Rok 2018 – první oficiální hodnocení

První oficiální vyhodnocení fiskálního pravidla pro ÚSC provede ministerstvo na jaře 2018, kdy bude počítat s dluhem k 31.12.2017 a průměrem příjmů za roky 2014 – 2017;

- na základě tohoto vyhodnocení ministerstvo na jaře 2018 zveřejní na svých internetových stránkách seznam ÚSC, jejichž výše dluhu k 31.12.2017 převyšuje 60 % průměru jejich příjmů za roky 2014 – 2017; MF zároveň písemně informuje dotčené ÚSC o minimální částce, o kterou musí být dluh snížen do 31.12.2018;
- dotčené ÚSC mají povinnost do 31.12.2018 snížit dluh nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za roky 2014 – 2017;

Rok 2019

- na jaře 2019 MF provede vyhodnocení hospodaření dotčených ÚSC (tj. těch, jejichž dluh k 31.12.2017 překračoval 60 % průměrných příjmů za roky 2014 – 2017) za účelem zjištění, zda snížily do 31.12.2018 dluh vzniklý do 31.12.2017.
- Nesníží-li ÚSC svůj dluh k 31.12.2018 a současně jeho dluh převyšuje 60 % průměru jeho příjmů za roky 2014 – 2017, MF rozhodne podle zákona o RUD ve správním řízení o pozastavení převodu podílu na výnosu daní ve výši 5 % z rozdílu mezi výší dluhu a 60 % průměru příjmů za roky 2014 – 2017;
- MF zároveň provede vyhodnocení plnění fiskálního pravidla k 31.12.2018, kdy bude počítat s dluhem k 31.12.2018 a průměrem příjmů za roky 2015 – 2018;

Novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Do zákona o rozpočtovém určení daní jsou vložena nová ustanovení (§ 6a až § 6d), která upravují proces pozastavení převodu podílu na výnosu daní.

K pozastavení dochází za podmínek stanovených zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (viz výše), přičemž předmětem pozastavení je podíl ÚSC na výnosu DPH a DPPO (s výjimkou DPPO, jejímž poplatníkem je příslušný ÚSC).

K prvnímu pozastavení převodu podílu územního samosprávného celku na výnosu daní může dojít až v průběhu roku 2019.

Ke zrušení pozastavení převodu podílu může dojít:

- a) z moci úřední (§ 6b), přestane-li dluh ÚSC převyšovat zákonem stanovenou hodnotu;
- b) na žádost ÚSC (§ 6c), má-li ÚSC úmysl z převedeného podílu uhradit svůj předchozí dluh.

ÚSC bude moci požádat o uvolnění pozastaveného podílu na výnosu daní, a to na splacení nebo snížení svého dluhu vzniklého do konce roku, v němž dluh ÚSC poprvé překročil zákonem stanovený limit, a toto překročení stále trvá.

K případnému zadržení části sdílených daní, nikoliv tedy odebrání, by došlo teprve v okamžiku, kdy by příslušná samospráva dluh nesnížila alespoň o výše uvedenou částku. A takto zadržené peněžní prostředky jsou následně použity na úhradu starých dluhů dotyčné samosprávy, která o ně tedy nepřichází, protože jsou určeny na splátku jejího dluhu.

ZÁKON 250/2000 Sb.

o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů- stav k 21. 2. 2017

Tento zákon upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, jimiž jsou obce a kraje, a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků. Upravuje také zřizování nebo zakládání

právníků osob územních samosprávných celků. Ustanoveními tohoto zákona se řídí také **hospodaření dobrovolných svazků obcí**.

Novela zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů přinesla **následující hlavní změny:**

- nahrazení termínu „rozpočtový výhled“ termínem „**střednědobý výhled rozpočtu**“,
- rozšíření povinnosti zveřejňování,
- **pravidlo pro sestavování rozpočtu v případě uplatnění opatření** podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (§ 4 odst. 6),
- **určení stropu pro výdaje stanovené v pravidlech rozpočtového provizoria při uplatnění opatření** podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (§ 13 odst.4),
- **nové skutkové podstaty správních deliktů** v návaznosti na rozšíření povinnosti zveřejňování
- **povinnost příspěvkové organizace sestavovat rozpočet** (plán výnosů a nákladů) a **střednědobý výhled rozpočtu**, a povinnost zřizovatele schválit rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu jím zřízené příspěvkové organizace

ROZPOČTOVÝ PROCES

Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a střednědobým výhledem rozpočtu.

Střednědobý výhled rozpočtu

Střednědobý výhled rozpočtu je nástrojem územního samosprávného celku nebo svazku obcí sloužícím **pro střednědobé finanční plánování** rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla **na 2 až 5 let** následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

Střednědobý výhled rozpočtu obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí po celou dobu trvání závazku. **POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT.**

Územní samosprávný celek **zveřejní návrh** střednědobého výhledu rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce **nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva** územního samosprávného celku. Na internetových stránkách se zveřejňuje **úplné znění návrhu**. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v **užším rozsahu**, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích v jednotlivých letech a o dlouhodobých závazcích a pohledávkách. Územní samosprávný celek současně **oznámí na úřední desce**, kde je návrh střednědobého výhledu rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Zveřejnění musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu. **POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT.**

Připomínky k návrhu střednědobého výhledu rozpočtu mohou občané územního samosprávného celku uplatnit **písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění** nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.

Územní samosprávný celek zveřejní střednědobý výhled rozpočtu na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu. POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT.

Rozpočet

Rozpočet územního samosprávného celku nebo svazku obcí je **finančním plánem**, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku nebo svazku obcí

Při zpracování ročního rozpočtu se vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu. POZOR – POKUD BY SE MĚL SCHVALOVANÝ ROZPOČET V ZÁSADNÍCH PARAMETRECH OD ROZPOČTOVÉHO VÝHLEDU LIŠIT, JE TŘEBA SESTAVIT, POPŘ. SCHVÁLIT NOVÝ ROZPOČTOVÝ VÝHLED, KTERÝ JIŽ ZAHRNULÉ A ZOHLEDŇUJE NOVĚ VZNIKLOU SITUACI A PROMÍTÁ JEJÍ DOPADY I DO NÁSLEDUJÍCÍCH OBDOBÍ.

Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako **přebytkový**, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let.

Rozpočet **může být schválen jako schodkový jen** v případě, **že schodek bude možné uhradit**

a) finančními prostředky z minulých let, nebo

b) smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku („návratné zdroje“).

Při uplatnění opatření podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti může být rozpočet územního samosprávného celku schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let nebo návratnou finanční výpomocí. Výklad MF ČR uvádí, že se musí jednat o návratnou finanční výpomoc od jiné veřejné instituce.

Smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku je možné uhradit pouze schodek vzniklý z důvodu předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie.

Schodek hospodaření se uhrazuje z finančních prostředků z minulých let nebo se kryje z návratných zdrojů splatných z rozpočtu v následujících letech.

Obec může **ke krytí dočasného časového nesouladu mezi čerpáním rozpočtovaných výdajů a plněním rozpočtových příjmů** určených k jejich úhradě použít **návratnou finanční**

výpomoc ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce. Návratná finanční výpomoc je **bezúročná**. Její opožděné splácení se považuje za zadržení peněžních prostředků.

Sestavení a zveřejnění rozpočtu územního samosprávného celku

Územní samosprávný celek sestavuje rozpočet **v návaznosti na svůj střednědobý výhled rozpočtu a na základě:**

a) údajů z rozpisu státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů nebo jednotlivých obcí,

b) v případě obce též údajů z rozpočtu kraje, jímž rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji.

V případě, že se územní samosprávný celek podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, **musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie.**

Územní samosprávný celek **zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání** na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku. **Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby.**

Územní samosprávný celek současně oznámí na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu.

Připomínky k návrhu rozpočtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit **písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění** nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.

POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT – NEZVEŘEJNĚNÍ, NEDODRŽENÍ DOBY ZVEŘEJNĚNÍ I NEDODRŽENÍ ZÁKONEM STANOVENÉHO ROZSAHU.

Orgány územního samosprávného celku a orgány svazku obcí **projednávají rozpočet při jeho schvalování v třídění podle rozpočtové skladby tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele**, jimiž se mají povinně řídit

a) výkonné orgány územního samosprávného celku a svazku obcí při hospodaření podle rozpočtu,

b) právnické osoby zřízené nebo založené v působnosti územního samosprávného celku při svém hospodaření,

c) právnické osoby zřízené v působnosti svazku obcí,

d) další osoby, které mají být příjemci dotací nebo příspěvků z rozpočtu.

POZOR NA SPRÁVNÉ ZNĚNÍ USNESENÍ – JASNOST, KONKRETNOST, NEZAMĚNITELNOST, VYJÁDRĚNÍ POVAHY ROZPOČTU A STANOVENÍ ZÁVAZNÝCH UKAZATELŮ.

POZOR! STANOVENÍ ZÁVAZNÝCH UKAZATELŮ MUSÍ BÝT V USNESENÍ KE KAŽDÉMU SCHVALOVANÉMU ROZPOČTU. TOTÉŽ SE DOPORUČUJE I U STANOVENÍ KOMPETENCÍ RADY RESP. STAROSTY. NELZE

APRIORY VYCHÁZET Z TOHO, ŽE TAKTO TO BYLO SCHVÁLENO V MINULÝCH LETECH, TAKŽE TO PLATÍ NADÁLE I PRO NÁSLEDUJÍCÍ ROZPOČTY. U každého schvalovaného rozpočtu totiž může být z různých důvodů vůle zastupitelstva odlišná.

Územní samosprávný celek **zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení** a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. **Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok.**

POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT – NEZVEŘEJNĚNÍ, NEDODRŽENÍ DOBY ZVEŘEJNĚNÍ I NEDODRŽENÍ ZÁKONEM STANOVENÉHO ROZSAHU.

Po schválení rozpočtu v zastupitelstvu územního samosprávného celku a orgánech svazku obcí se jeho rozpis provádí neprodleně podle podrobné rozpočtové skladby.

Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit.

Rozpočtové provizorium

Nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření **územního samosprávného celku nebo svazku obcí** v době do schválení rozpočtu **pravidly rozpočtového provizoria.**

Pravidly rozpočtového provizoria se řídí hospodaření územního samosprávného celku i **po dobu pozastavení výkonu usnesení zastupitelstva** územního samosprávného celku, **kterým byl schválen jeho rozpočet**, podle zvláštního zákona - § 124 zákona o obcích

Pravidla rozpočtového provizoria potřebná k zajištění plynulosti hospodaření na vlastní úrovni i na úrovni nižších stupňů rozpočtové soustavy a u právnických osob financovaných z územních rozpočtů stanoví

- a) zastupitelstvo kraje pro hospodaření kraje,
- b) zastupitelstvo obce pro hospodaření obce,
- c) orgány svazku obcí pro hospodaření svazku obcí.

POZOR: Pravidla musí být stanovena tak, aby byla skutečnými pravidly a dalo se jimi řídit.

Naopak na druhé straně bych nedoporučoval hospodaření obce v době rozpočtového provizoria limitovat (svazovat) neúměrně striktními pravidly, resp. v číslech – formou limitů, **avšak POZOR s výjimkou následující situace!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!**

Při uplatnění opatření podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti nesmí měsíční výdaje územního samosprávného celku stanovené v pravidlech rozpočtového provizoria překročit jednu dvanáctinu výdajů rozpočtu schváleného pro předchozí rozpočtový rok. Vyšší výdaje lze stanovit pouze v případě, že jejich zvýšení přímo souvisí se zvýšením financování výdajů stanovených jiným zákonem nebo v případě výdajů z důvodu předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie.

Schválená pravidla rozpočtového provizoria se zveřejňují obdobně jako schválený rozpočet. **POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT.** Takto **musí být zveřejněno až do schválení rozpočtu.**

Změny rozpočtu

Rozpočet může být po jeho schválení změněn z důvodu

- a) změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtem (organizační změny),
- b) změny právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtovaných příjmů nebo výdajů (metodické změny); patří mezi ně také cenové změny ovlivněné změnami právní úpravy regulovaných cen, nebo
- c) změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů (věcné změny).

Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením. Rozpočtová opatření se **evidují** podle časové posloupnosti.

Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně, a to i jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám, nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku.

Rozpočtovým opatřením je

a) přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, **aniž by se změnil jejich celkový objem** nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,

b) použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se **zvýší celkový objem rozpočtu**,

c) vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů; tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje.

Rozpočtové opatření se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje. Po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje lze rozpočtové opatření provést pouze při živelní pohromě nebo havárii ohrožující životy a majetek, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím, při obdržení dotace před koncem kalendářního roku.

Schválené rozpočtové opatření se zveřejňuje obdobně jako schválený rozpočet. POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT. Takto musí být zpřístupněno až do schválení Rozpočtu na další rozpočtový rok.

Závěrečný účet

Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření územního samosprávného celku a svazku obcí souhrnně zpracovávají do závěrečného účtu.

Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech územního samosprávného celku a svazku obcí.

Územní samosprávný celek **zveřejní návrh závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání** hospodaření - **POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT – NEZVEŘEJNĚNÍ, NEDODRŽENÍ DOBY ZVEŘEJNĚNÍ I NEDODRŽENÍ ZÁKONEM STANOVENÉHO ROZSAHU - na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání** na zasedání zastupitelstva územního samosprávného celku. **Na internetových stránkách** se

zveřejňuje **úplné znění návrhu včetně celé zprávy** o výsledku přezkoumání hospodaření. Na **úřední desce** může být návrh zveřejněn **v užším rozsahu**, který obsahuje **alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření.** **[kde je informace o zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby]?????**

Zveřejnění musí trvat až do schválení závěrečného účtu.

Připomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit **písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění** nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.

Územní samosprávný celek zveřejní závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby.

Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení závěrečného účtu za následující rozpočtový rok. POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT – NEZVEŘEJNĚNÍ, NEDODRŽENÍ DOBY ZVEŘEJNĚNÍ I NEDODRŽENÍ ZÁKONEM STANOVENÉHO ROZSAHU.

Finanční hospodaření příspěvkových organizací

Příspěvková organizace sestavuje rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu, které schvaluje její zřizovatel.

Rozpočet příspěvkové organizace je plán výnosů a nákladů na rozpočtový rok, jímž se řídí financování činnosti příspěvkové organizace. Rozpočtový rok je shodný s kalendářním rokem.

Střednědobý výhled rozpočtu příspěvkové organizace je plán výnosů a nákladů na nejméně 2 roky následující po roce, na který je sestavován rozpočet. Obsahuje předpokládané náklady a výnosy v jednotlivých letech.

Vztah rozpočtu příspěvkové organizace k rozpočtu zřizovatele lze během roku změnit v neprospěch příspěvkové organizace jen ze závažných, objektivně působících příčin.

Nová ustanovení ke zveřejňování:

- Příspěvková organizace **zveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání zřizovatelem. Zveřejnění musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu.**
- Příspěvková organizace **zveřejní střednědobý výhled** rozpočtu **na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým**

do 30 dnů ode dne jeho schválení. Zveřejnění musí trvat až do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu.

- Příspěvková organizace zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání zřizovatelem. Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu.
- Příspěvková organizace zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým do 30 dnů od jeho schválení. Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok. Ze zákona není jednoznačně jasné, ale podle přechodných ustanovení zákona se musí v r. 2017 takto zveřejnit rozpočet a výhled PO na tento rok, pokud má tyto dokumenty PO sestaveny.

Příspěvkové organizace poprvé použijí tato nová ustanovení zákona při sestavování Rozpočtu na rok 2018 a sestavování Střednědobého rozpočtového výhledu na rok 2019-2020

Finanční hospodaření svazku obcí

Svazek obcí hospodaří podle svého rozpočtu, obsahem rozpočtu svazku obcí jsou jeho příjmy a výdaje vyplývající z jeho činností v souladu s jeho stanovami.

V případě, že se svazek obcí podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie.

Svazek obcí zveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu na svých internetových stránkách a na úředních deskách členských obcí nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úředních deskách může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích v jednotlivých letech a o dlouhodobých závazcích a pohledávkách. (kde je informace o zveřejnění v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby)???? Zveřejnění musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu.

Připomínky k návrhu střednědobého výhledu rozpočtu mohou občané členských obcí uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí.

Svazek obcí zveřejní střednědobý výhled rozpočtu na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a současně oznámí na úředních deskách členských obcí jeho zveřejnění, s uvedením, kde byl zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu.

Svazek obcí zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úředních deskách členských obcí nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání

příslušného orgánu svazku obcí. **Na internetových stránkách** se zveřejňuje úplné znění návrhu rozpočtu. **Na úředních deskách** může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. **(kde je informace o zveřejnění v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby)?????** **Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu.**

Připomínky k návrhu rozpočtu mohou občané členských obcí uplatnit **písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění** nebo ústně při jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí.

Svazek obcí zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a současně oznámí na úředních deskách členských obcí jeho zveřejnění s uvedením, kde byl zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok.

Svazek obcí uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a vykonává kontrolu svého hospodaření podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu ve veřejné správě **po celý rozpočtový rok.**

Svazek obcí zveřejní návrh závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření **na svých internetových stránkách** a na úředních deskách členských obcí **nejméně 15 dnů předem** dnem zahájení jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí. **Na internetových stránkách** se zveřejňuje úplné znění návrhu včetně celé zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. **Na úředních deskách** může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. **(kde je informace o zveřejnění v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby)?????** **Zveřejnění musí trvat až do schválení závěrečného účtu.** **Připomínky k návrhu** závěrečného účtu mohou občané členských obcí uplatnit **písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění** nebo ústně při jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí.

Svazek obcí zveřejní závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách do 30 dnů od jeho schválení a současně vyvěsí na úředních deskách členských obcí oznámení o jeho zveřejnění s uvedením, kde byl zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení závěrečného účtu za další rozpočtový rok.

Závěrečný účet svazku obcí se předkládá zastupitelstvům členských obcí, a to neprodleně po jeho schválení v orgánu svazku obcí.

Stručná rekapitulace zveřejňování dokumentů ve finančním hospodaření

Pro zjednodušení orientace v této problematice uvádím následující shrnutí zveřejňovaných dokumentů s rozdělením do 2 skupin:

1. Pravidla rozpočtového provizoria a rozpočtová opatření – zveřejňují se pouze schválená, a to ve lhůtě do 30 dnů od jejich schválení v příslušném orgánu
2. Střednědobý výhled rozpočtu, rozpočet a závěrečný účet – zveřejňuje se jejich návrh, a to minimálně po dobu 15 dnů před jejich projednáním v příslušném orgánu a dále schválené, a to ve lhůtě do 30 dnů od jejich schválení v příslušném orgánu. **To znamená – vyvěsím jejich návrh, po schválení sejmu (svěsím) a vyvěsím schválený dokument.**

Přehled zveřejňovaných dokumentů ve finančním hospodaření

		<i>dokument</i>							
		návrh střednědobého výhledu rozpočtu	schválený střednědobý výhled rozpočtu	návrh rozpočtu	schválený rozpočet	schválená pravidla rozpočtového provizoria	schválené rozpočtové opatření	návrh závěrečného účtu	schválený závěrečný účet
		§ 3 odst. 3 § 11a odst. 1 § 28a odst. 1 § 39 odst. 4	§ 3 odst. 4 § 11a odst. 2 § 28a odst. 2 § 39 odst. 5	§ 11 odst. 3 § 11a odst. 3 § 28a odst. 3 § 39 odst. 6	§ 11 odst. 4 § 11a odst. 4 § 28a odst. 4 § 39 odst. 7	§ 13 odst. 6	§ 16 odst. 5	§ 17 odst. 6 § 17a odst. 1 § 39 odst. 9	§ 17 odst. 8 § 17a odst. 2 § 39 odst. 10
subjekt	územní samosprávný celek	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	regionální rada	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	příspěvková organizace	✓	✓	✓	✓				
	dobrovolný svazek obcí	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
						✓	<i>povinnost dokument zveřejnit již před novelou</i>		
						✓	<i>nová povinnost dokument zveřejnit</i>		

Správní delikty

- (1) Územní samosprávný celek, svazek obcí, městská část hlavního města Prahy nebo Regionální rada regionu soudržnosti se **dopustí správního deliktu tím, že**
- a) v rozporu s § 2 odst. 1 nezpracuje **rozpočtový výhled – správně má být střednědobý výhled rozpočtu – legislativní chyba**
 - b) v rozporu s § 10c odst. 1 nezveřejní program,
 - c) v rozporu s § 10d odst. 1 a 2 nezveřejní veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci včetně dodatků,
 - d) v rozporu s § 13 odst. 1 nehospodaří podle pravidel rozpočtového provizoria,

- e) neprovede změny schváleného rozpočtu podle § 16 odst. 2, - povinná rozpočtová opatření při změnách ve finančních vztazích k jiným rozpočtům a změnách závazných ukazatelů nebo při nebezpečí vzniku rozpočtového schodku
- f) zpracuje rozpočet v rozporu s § 12 odst. 1, - musí být zpracován v třídění podle rozpočtové skladby
- g) v rozporu s § 14 neprovede rozpis schváleného rozpočtu,
- h) v rozporu s § 15 odst. 1 nevykonává kontrolu svého hospodaření - uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a vykonává kontrolu svého hospodaření, nebo
- i) v rozporu s § 17 odst. 4 nezajistí přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok.

(2) Územní samosprávný celek nebo městská část hlavního města Prahy se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

a) § 3 odst. 3 nezveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu,

b) § 3 odst. 4 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,

c) § 11 odst. 2 zpracuje a schválí rozpočet - v případě, že se územní samosprávný celek podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie,

d) § 11 odst. 3 nezveřejní návrh rozpočtu, návrh rozpočtového opatření, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria – Pokud jde o nezveřejnění návrhu rozpočtového opatření a návrhu pravidel rozpočtového provizoria, však vzhledem k neexistující zákonné povinnosti nemůže být jejich nezveřejnění správním deliktem a ÚSC, regionální radu nebo DSO tak za nezveřejnění těchto návrhů nelze sankcionovat – legislativní chyba.

Do přijetí legislativně technické novely je proto na tato ustanovení nutné nahlížet jako na ustanovení neaplikovatelná.

e) § 11 odst. 4 nezveřejní rozpočet, rozpočtové opatření, nebo pravidla rozpočtového provizoria,

f) § 17 odst. 6 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo

g) § 17 odst. 8 nezveřejní závěrečný účet.

(4) Svazek obcí se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s

a) § 39 odst. 3 zpracuje a schválí rozpočet - v případě, že se územní samosprávný celek podílí na realizaci programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu Evropské unie, musí jeho rozpočet na příslušný kalendářní rok obsahovat stanovený objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programu nebo projektu Evropské unie,,

b) § 39 odst. 4 nezveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu,

c) § 39 odst. 5 nezveřejní střednědobý výhled rozpočtu,

d) § 39 odst. 6 nezveřejní návrh rozpočtu, návrh rozpočtového opatření, nebo návrh pravidel rozpočtového provizoria zde platí totéž, co u předchozího odstavce, písm. d) – legislativní chyba,

e) § 39 odst. 7 nezveřejní rozpočet, rozpočtové opatření, nebo pravidla rozpočtového provizoria,

f) § 39 odst. 9 nezveřejní návrh závěrečného účtu, nebo

g) § 39 odst. 10 nezveřejní závěrečný účet.

(5) Za správní delikt podle odstavců 1 až 4 se uloží pokuta do 1 000 000 Kč.

Společná ustanovení – pouze některá vybraná

Právní osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

Odpovědnost právnické osoby za správní delikt zaniká, jestliže správní orgán o něm nezažádal řízení do 2 let ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 4 let ode dne, kdy byl spáchán.

Správní delikty podle tohoto zákona, kterých se dopustila obec nebo dobrovolný svazek obcí, jehož členem není hlavní město Praha, v prvním stupni projednává v přenesené působnosti krajský úřad, v jehož správním obvodu se obec nachází nebo v jehož správním obvodu má dobrovolný svazek obcí sídlo.

Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil. Příjem z pokut je příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost správního orgánu, který pokutu uložil.

POZOR – PLATÍ PRO ÚSC, SVAZEK OBCÍ I PRO PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

Přechodné ustanovení zavedeno zákonem č. 24/2017 Sb. Čl. XV

Pokud byl rozpočet na rok 2017 nebo střednědobý výhled rozpočtu na následující roky územního samosprávného celku, svazku obcí nebo Regionální rady regionu soudržnosti, rozpočet nákladů a výnosů na rok 2017 nebo střednědobý výhled nákladů a výnosů na následující roky příspěvkové organizace územního samosprávného celku nebo svazku obcí schválen předem dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, musí být zveřejněn do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona – tzn. do 23.3.2017.

POZOR – SPRÁVNÍ DELIKT.

ZÁKON 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

S účinností od 1.7.2016 došlo k novele tohoto zákona

Nejvýznamnější změnou je aktualizace a rozšíření výčtu smluv, které nelze uzavřít bez předchozího zveřejnění záměru na úřední desce.

Záměry, které je nutné zveřejňovat na úřední desce od 1.7.2016 nově obsahují:

- **záměr uzavřít smlouvu o pachtu**
- **záměr uzavřít smlouvu o právu stavby k pozemku ve vlastnictví obce**
- **záměr přenechat věc jako výprosu**

Výjimkou, kdy není nutné záměr zveřejňovat, budou podle ustanovení § 39 odst. 3 situace, kdy dochází jako dosud k pronájmu bytů nebo hrobových míst a dále kdy dochází k pronájmu, pachtu a výpůjčce podle ustanovení § 39 odst. 1 na dobu kratší než 30 dnů nebo k pronájmu, pachtu, výpůjčce nebo výprose právnické osobě zřízené nebo založené obcí nebo právnické osobě, kterou obec ovládá.

Dále je zpřísněna povinnost prodávat či nabývat majetek za cenu obvyklou. Je-li v případě prodeje cena nižší než cena obvyklá musí být odchylka od ceny obvyklé zdůvodněna. **Od 1.7.2016 je zdůvodnění odchylky povinné,** bez něj je právní jednání neplatné. **POZOR – ZDŮVODNĚNÍ MUSÍ BÝT UVEDENO V ZÁPISU ZASTUPITELSTVA.**

Dochází k rozšíření výčtu kompetencí zastupitelstva obce. Nově rozhoduje:

- **o nabytí a převodu práva stavby a o smluvním zřízení práva stavby k pozemku ve vlastnictví obce**
- **o majetkových dispozicích ve veřejné dražbě, veřejné soutěži o nejvhodnější nabídku nebo jiným obdobným způsobem.** Tuto pravomoc může ZO zcela nebo zčásti **svěřit radě obce nebo starostovi,** a to i navzdory začlenění této pravomoci jako pravomoci zastupitelstvu vyhrazené. **Svěřit starostovi bych nedoporučoval.**

ZÁKON 134/2016 Sb., kterým se s účinností od 1. 10. 2016 novelizuje zákon 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách

Zadávacím řízením se pro účely tohoto zákona rozumí:

- a) zjednodušené podlimitní řízení,
- b) otevřené řízení,
- c) užší řízení,
- d) jednací řízení s uveřejněním,
- e) jednací řízení bez uveřejnění,
- f) řízení se soutěžním dialogem,
- g) řízení o inovačním partnerství,
- h) koncesní řízení, nebo
- i) řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu

Zásady zadávání veřejných zakázek - § 6

- (1) Zadavatel při postupu podle tohoto zákona musí **dodržovat zásady transparentnosti a přiměřenosti.**
- (2) Ve vztahu k dodavatelům musí zadavatel **dodržovat zásadu rovného zacházení a zákazu diskriminace**
- (3) Zadavatel **nesmí omezovat účast** v zadávacím řízení těm **dodavatelům, kteří mají sídlo v**
 - a) **členském státě** Evropské unie, Evropského hospodářského prostoru nebo Švýcarské konfederaci (dále jen „členský stát“), nebo
 - b) **jiném státě, který má s Českou republikou nebo s Evropskou unií uzavřenu mezinárodní smlouvu** zaručující přístup dodavatelům z těchto států k zadávané veřejné zakázce.

Režim veřejné zakázky se určí podle její předpokládané hodnoty.

Zadavatel je povinen dodržet režim určený při zahájení zadávacího řízení, a to i v případě, že by byl oprávněn použít jiný režim.

Veřejnou zakázkou malého rozsahu je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky

- a) na dodávky nebo na služby částce 2 000 000 Kč, nebo
- b) na stavební práce částce 6 000 000 Kč.

Výjimka pro veřejné zakázky malého rozsahu

Zadavatel není povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu.

Při jejím zadávání je však zadavatel povinen dodržet zásady podle § 6.

Veřejný zadavatel uveřejní na profilu zadavatele smlouvu uzavřenou na veřejnou zakázku včetně všech jejích změn a dodatků, a to do 15 dnů od jejich uzavření nebo od konce každého čtvrtletí v případě veřejných zakázek zadávaných na základě rámcové dohody nebo v dynamickém nákupním systému. To neplatí pro

a) smlouvu na veřejnou zakázku, jejíž cena nepřesáhne 500.000 Kč bez daně z přidané hodnoty,

d) smlouvu uveřejněnou podle jiného právního předpisu - zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a **o registru smluv** (zákon o registru smluv).

Veřejný zadavatel uveřejní nejpozději do 3 měsíců od splnění smlouvy na profilu zadavatele výši skutečně uhrazené ceny za plnění smlouvy, na kterou se vztahuje povinnost uveřejnění podle předchozího odstavce. U smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, uveřejní veřejný zadavatel nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku cenu za plnění smlouvy v předchozím kalendářním roce.

Strukturu údajů pro uveřejnění výše skutečně uhrazené ceny za plnění veřejné zakázky a podrobnosti uveřejnění smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku stanoví vyhláškou Ministerstvo pro místní rozvoj.

Nejčastější chyby a nedostatky zjišťované při přezkoumávání hospodaření

ÚSC a DSO

Skutečné stavy majetku a závazků územního celku nebyly zjištěny.	39
Územní celek nedodržel stanovené postupy při vedení účetnictví.	34
Zadavatel neuveřejnil na profilu zadavatele smlouvu uzavřenou na veřejnou zakázku včetně všech jejích změn a dodatků, a to do 15 dnů od jejího uzavření.	25
Rozpočtové opatření, s výjimkou zákonem vymezených opatření, nebylo provedeno před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje.	16
Územní celek jako poskytovatel transferu nedodržel postupy účtování transferů s povinností vypořádání.	14
Územní celek nedodržel druhové třídění rozpočtové skladby.	11
Územní celek neúčtoval k okamžiku uskutečnění účetního případu při převodech vlastnictví k nemovitým věcem, které podléhaly zápisu do katastru nemovitostí.	9
Územní celek neúčtoval o skutečnostech, které jsou předmětem účetnictví, do období, s nímž tyto skutečnosti věcně a časově souvisí.	9

Předběžně jsou zjišťovány i problémy se zveřejňováním dokumentů k finančnímu hospodaření podle novelizace zákonů v souvislosti se zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Kontrola plnění těchto povinností bude sice předmětem přezkoumání až za rok 2017, my se na to ale v zájmu předcházení vzniku správních deliktů, samozřejmě neoficiálně, díváme už nyní.

Zde je zatím nejčastějším nedostatkem převážně to, že řada obcí přehlédla přechodná ustanovení zákona, takže nemají zveřejněn schválený rozpočet a zejména pak rozpočtový výhled v případech, kdy k jejich sestavení a schválení došlo před účinností zákona.

Pozor na různé zmatečné výklady.